



**המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים**

בס"ד, ג' בחשוון תשע"ג  
7 באוקטובר 2013

**הבהרה**

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה מיום 7.10.13  
מס' 19.13**

**נוכחים:** מר אלחנן גלט, מנכ"ל  
מר אבי חליבה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש  
גבי טובה סרי, סגנית חשבת המשרד  
עו"ד חגי אברהמי, ממונה (ייעוץ משפטי)  
- מרכז הועדה - עו"ד אלעד טובי

**עוד נכחו:** מר אפרים אנטמן, מנהל תחום תמיכות ועיזבונות  
מר הלל שטרן, רמ"ט לשכת המנכ"ל

**תקנה תקציבית:** 04-62-02-16 (מנהלה לזהות יהודית)

**היקף התקשרות:** 1,905,464 ש"ח (חלקו של המשרד במיזם)  
(היקפו הכולל של הפרויקט עומד על 3,810,928 ש"ח. חלקה של עמותת "לגעת ברוח" במיזם עומד על 1,905,464 ש"ח).

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** החל ממועד חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים

**על סדר היום:** מיזם משותף של המשרד (המנהלה לזהות יהודית) עם עמותת "לגעת ברוח" לצורך ביצוע פעילות להעמקת הזהות היהודית בקרב סטודנטים

**מר אפרים אנטמן:**

**רקע:**

החלטת ממשלה מס' 724 מיום 1.9.13 קובעת כי תוקם במשרד לשירותי דת מנהלה לזהות יהודית (להלן גם: "המנהלה") אשר תפעל לקידומה ולחיזוקה של הזהות היהודית בקרב ציבורים שונים בחברה ולצורך הגברת התודעה וההזדהות בקרב החברה הישראלית עם מרכיבי היסוד של הזהות היהודית ושל המורשת היהודית והלאומית לכל חלקי העם היהודי.

אוכלוסיית הסטודנטים מהווה באופן טבעי קבוצת איכות אשר תיקח חלק משמעותי בעיצוב פניה של החברה הישראלית בעתיד הקרוב. בדיקה מקיפה שנערכה בתחום מלמדת כי קבוצת אוכלוסייה זו היא קבוצה אופטימלית לפעילות לימודית בהיקף רחב ומתמשך, משום שהסטודנטים נמצאים באווירה לימודית והם מרחיבים את תחומי הדעת שלהם. תחושת הצימאון להרחבת אופקים מחד, ותחושת החסר בידע בתחום הזהות היהודית – גבוהה יותר אצל סטודנטים מאשר אוכלוסיות אחרות. הם מרגישים פער גדול בין תחומי הדעת אותם הם לומדים באקדמיה ובין תחום הזהות היהודית שבו הידע שלהם נמוך ביותר.



## המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

המשרד מעוניין אפוא לקדם את הקמתה של קבוצה גדולה ואיכותית של סטודנטים אשר ייקחו חלק פעיל באתגר של בירור הזהות היהודית שלהם בשילוב פעילות שמטרתה לחזק את הכבוד וההזדהות בין החוגים השונים בחברה הישראלית.

לשם כך יוזם המשרד (באמצעות המנהלה) הוצאתו לפועל של מנגנון אשר יפעל להקמת קבוצות לימוד של סטודנטים ברחבי הארץ. בנוסף, ישמש המנגנון כמפקח על קבוצות הלימוד – הן מבחינת הכשרת המדריכים והן מבחינת ההפעלה השוטפת של קבוצות הלימוד.

### עמותת "לגעת ברוח"

כדי לבחור את הגורם המתאים עמו יתקשר המשרד לצורך הוצאתו לפועל של הפרויקט – ערכנו בדיקה מהם הארגונים הקיימים כיום הפועלים בתחום הזהות היהודית בקרב סטודנטים. גיבשנו קריטריונים לבחינת מידת התאמתם של הארגונים לפעילות הנדרשת. הקריטריונים שגובשו: האם לארגון תכנית ספציפית המיועדת לסטודנטים, האם התכנית מופעלת בפורמט של בית מדרש (כלומר סדרת מפגשים קבועה באווירה של שיתוף, שיח ולימוד), האם הארגון מפעיל תכנית בפריסה ארצית, האם התכנים תואמים את נושא הזהות היהודית והאם קיימת תכנית להכשרת המדריכים המפעילים את בתי המדרש.

מצ"ב כנספח א' פירוט של הארגונים שנבדקו והתייחסות למידת התאמתם בהתאם לקריטריונים.

מסקנות הבדיקה העלו כי עמותת "לגעת ברוח" היא המתאימה ביותר להוצאתו לפועל של הפרויקט, שכן היא היחידה שעמדה באופן מלא בכל הקריטריונים ובפער גדול ביחס ליתר הארגונים והעמותות. אין בנמצא ארגונים העוסקים בפעילות מסוג זה בהיקפים דומים לאלו של "לגעת ברוח". קיימים אמנם מספר ארגונים המקיימים פעילות דומה, אולם מדובר בפעילות בהיקף מצומצם ובאופן מקומי ולא בפריסה ארצית.

עמותת "לגעת ברוח" היא כיום הארגון הגדול ביותר מבין הארגונים המציעים לסטודנטים ישראלים השתלמויות על תכני יהדות וציונות והמעניקים מלגות לימודים. עמותת "לגעת ברוח" מפעילה למעלה מ-20 בתי מדרש - מרכזי סטודנטים בכל רחבי הארץ ללימוד המורשת היהודית ולהעמקת הזהות היהודית של סטודנטים. הארגון מקיים תכנית רציפה עם הסטודנטים, ובה משתתפים כל שנה כ-6,000 סטודנטים בישראל. ארגון "לגעת ברוח" פועל בשיתוף פעולה הדוק עם התאחדות הסטודנטים הארצית ועם אגודות הסטודנטים בקמפוסים השונים ברחבי הארץ.

לעמותת "לגעת ברוח" ניסיון וידע רב שנים בתחום עבודה עם סטודנטים ואוכלוסייה אקדמאית ומשכילה באווירה של כבוד הדדי וברמת לימודים גבוהה ואיכותית.

זאת ועוד, התרשמותנו הייתה כי הפעילות של הארגון מנוהלת באופן מקצועי ומסודר. המדריכים עוברים הכשרה קודם תחילת הפעילות וגם במהלך שנת הפעילות. מערך גיוס הסטודנטים והמעקב אחר ההשתתפות שלהם בפעילות הינו מערך מתקדם ומתוחכם המופעל במוקד ארצי, והוא מאפשר לעקוב באופן פרטני ומדויק אחר כלל המשתתפים בקבוצות הלימוד השונות. בתכנית המופעלת ע"י "לגעת ברוח" משתתפים, כאמור, אלפי סטודנטים מדי שנה אשר מציינים כי הפעילות מוצלחת ומשמעותית ביותר.

זאת ועוד, לעמותה יציבות כלכלית גבוהה ו"גב" פיננסי משום שהיא נתמכת כספית ע"י "קרן וולפסון". מכאן גם יכולתה להעמיד תקציב של למעלה ממחצית עלות הפרויקט דגן.

### הפעילות המתוכננת והתקציב

הפעילות המתוכננת בשלב זה היא עבור 800 סטודנטים.

חשוב לציין כי תכנית הפעילויות מגובשת תוך מעורבות פעילה ומלאה של המשרד (המנהלה). ככל שתאושר הוצאתו לפועל של הפרויקט – אף תוקם ועדת היגוי משותפת של נציגי המשרד (מנהל תחום תמיכות ועיזבונות וכן רמ"ט לשכת המנכ"ל) עם נציגי "לגעת ברוח" אשר תגבש את הפעילויות ותפקח על ביצוע הפרויקט.



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

מרכיבי התכנית

- מפגש לימוד מדי שבוע.
- סמינר סוף שבוע.
- אירועי תרבות לקראת חגים ובהזדמנויות שונות.
- סיורים בירושלים ובאתרי מורשת והיסטוריה יהודית.

תהליך

- א. פתיחת בתי מדרש ברחבי הארץ.
- ב. גיוס הסטודנטים על ידי ארגון עמותת "לגעת ברוח".
- ג. הסטודנטים יעברו ריאיון אישי לצורך התרשמות.
- ד. הסטודנטים יצטרפו לקבוצות הלמידה.
- ה. הסטודנטים ילמדו 4.5 שעות שבועיות במרכזי "לגעת ברוח" לפי מתווה לימודים שיגובש עם המשרד לשירותי דת.
- ו. הסטודנטים אשר ישלימו את שעות הלימוד יזכו למלגת לימודים בסך של 4,000 ₪ לשנה.

פרופיל המשתתפים - קריטריונים לבחירת המשתתפים

- סטודנט ישראלי הלומד באחד ממוסדות ההשכלה הגבוהה בארץ.
- בעלי מחויבות מוכחת למדינת ישראל ולחברה הישראלית.
- כישורים בינאישיים גבוהים.
- נכונות גבוהה לפעול למען החברה.
- ייצוגיות למגוון תחומי לימוד.
- גילאים 22-34.

מעקב ודיווח

עמותת "לגעת ברוח" תדווח למשרד על פעילותה מדי שלשה חודשים באמצעות הנפקת הדו"חות הבאים:

- א. רשימה שמית של הסטודנטים שהתקבלו לתוכנית עם כל הפרטיים האישיים שלהם.
- ב. דו"ח שעות מסודר של המשתתפים בתוכנית.
- ג. פירוט פעילויות על בסיס רבעוני.
- ד. עמידה במדדי הצלחה.

מדדי הצלחה

- תוספת של 350 סטודנטים לעומת השנה הקודמת במרכזים שבהם מתקיים הפרויקט המשותף.
- פתיחת מרכזים במקומות אסטרטגיים: תל אביב, ירושלים, רעננה וכדו'.
- מינימום השתתפות של סטודנט במפגשי התוכן- 30 שעות בסמסטר.
- השתתפות בסיור אחד לפחות.
- השתתפות בסמינר סוף שבוע המיועד לגיבוש והכרת הקבוצה.
- הוצאת משלחת סטודנטים למסע שורשים בפולין.



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

להלן פירוט הפעילויות ועלותן המשוערת (ל-800 סטודנטים):

חלק עמותת "לגעת ברוח"	חלק המשרד	עלות	פירוט	סעיף
₪1,142,464	₪1,142,464	₪2,284,928	שכר מרצים והוצאות, כניסות לאתרים	מפגש שבועי/ סיורים לימודיים
₪340,000	₪340,000	₪680,000	סופ"ש מיום היעד מוצ"ש במלון בעלות של 850 ₪ לסטודנט	סמינר סוף שבוע
₪288,000	₪288,000	₪576,000	רכז לכל 50 סטודנטים. עלות שכר חודשית של 3000 ₪	רכזי תכניות
₪75,000	₪75,000	₪150,000	פרסום לצורך גיוס הסטודנטים באמצעי תקשורת כתובים ווירטואליים, דיילי פרסום ועבודות מזכירות	פרסום ואדמיניסטרציה
₪60,000	₪60,000	₪120,000	הנהלת חשבונות, עבודות מזכירות, הפקת דוחות ובקרה	מעקב דוחות
₪1,905,464	₪1,905,464	₪3,810,928		סה"כ

"מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים מספר מבחנים בהקשר זה:

א. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום - כפי שפורט בהרחבה לעיל, היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המנהלה ולא של הארגון המבצע - עמותת "לגעת ברוח".

ב. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - כפי שפורט לעיל, תכנית הפעילויות מגובשת תוך מעורבות פעילה ומלאה של המשרד לשירותי דת באמצעות המנהלה.

ככל שתאושר הוצאתו לפועל של הפרויקט - תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולעמותת "לגעת ברוח" אשר תגבש את הפעילויות ותפקח על ביצוע הפרויקט.

ג. שיקולים נוספים - למשל: בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי, שכן התוצרים הם בעיקר השתתפות פעילה של הסטודנטים בקבוצות הלימוד ובסמינרים.



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

סיכומו של דבר, בהתאם למבחנים בנושא זה, סבורה הוועדה כי מדובר בפעילות המתאימה ל"התקשרות לרכישת שירותים - מיזם משותף".

**הגב' טובה סרי, סגנית החשבת :**

טרם נתקבל במשרד תקציבה הייעודי של המנהלה לזהות יהודית. אי לכך ככל שהוועדה תאשר את ההתקשרות – הרי שמדובר באישור עקרוני בלבד המותנה בקבלת התקציב הייעודי של המנהלה, כאמור.

**החלטות:**

1. הוועדה מאשרת את התקשרות המשרד (המנהלה לזהות יהודית) עם עמותת "לגעת ברוח" במיזם משותף לצורך הוצאתו לפועל של פרויקט הקמת והפעלת קבוצות לימוד של סטודנטים ישראלים שמטרתו העמקת הזהות היהודית בקרב הסטודנטים, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות היא לתקופה של שלוש שנים החל ממועד חתימת ההסכם עם "לגעת ברוח".

המשרד יישא בסכום של עד 1,905,464 ₪ בפרויקט זה.

2. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3 לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור.

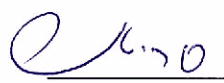
אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.

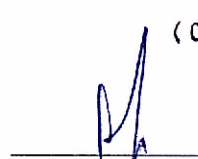
3. בהתאם לתקנה 10א(ב) לתח"ם – נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז אשר שוויה עולה על 150,000 ₪ - תועבר החלטה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

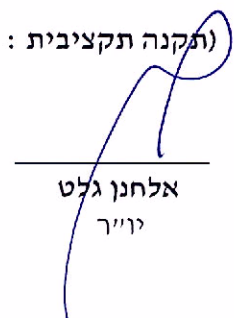
4. יודגש כי אישור ההתקשרות, כאמור - מותנה בכך שהמשרד יקבל את התקציב הייעודי של המנהלה לזהות יהודית.

5. יובהר כי בהתאם לתקנה 3(30) לתח"ם – התקשרויות של "לגעת ברוח" עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) – ייעשו בהליכים תחרותיים ושוויוניים בלבד (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ם).

  
חגי אברהמי, עו"ד  
חבר

  
טובה סרי  
חברה

  
אבי חליבה  
חבר

  
אלחנן גלט  
יו"ר

(תקנה תקציבית : 04-62-02-16)

רשם: עו"ד אלעד טובי



המשרד לשירותי דת

נספח א – פירוט ארגונים ועמותות שנבדקו

מידת התאמה לפרויקט	סיכום קריטריונים שנבדקו						שם הארגון/ הפרויקט	תחום עיסוק מרכזי	פעילות בתחום הסטודנטים	פערים אל מול השרות הרצוי	פניות בתחום הסטודנטים	שם הארגון/ הפרויקט
	הכשרת מדרשים	תכני זהות יהודית	פריסה ארצית	בית מדרש קבוע	תכנית ספציפית לסטודנטים	פניות בתחום הסטודנטים						
40	לא	כן	לא	כן	לא	כן	ראש יהודי	שיעורים ביהדות	סטודנטים מצטרפים לשיעורים באופן אקראי	הפעילות היא רק בת"א. לא בפריסה ארצית. לא קיימת פעילות סדורה וממושכת המיועדת דווקא לסטודנטים.	סטודנטים מצטרפים לשיעורים באופן אקראי	ראש יהודי
80	כן	כן	לא	כן	כן	כן	פנים אל פנים (נעם ישראל)	הכשרת מדרשים והפעלת פרויקטים בזהות יהודית	מכשיר מדרשים ללימוד עם סטודנטים בסגנון בית מדרש.	לא מפעיל כיום רשת בתי מדרש. תיתכן התקשרות בתחום הכשרת מדרשים אך לא בתחום הפעלת בתי מדרש	פונה לסטודנטים בקמפוס ב.ג.	פנים אל פנים (נעם ישראל)
60	לא	כן	לא	כן	כן	כן	דרומא	סדנאות ושיעורים ביהדות	פונה בין השאר גם לסטודנטים	פונה לסטודנטים	דרומא	
64	לא	כן	כן	כן	לא (רק)	לא (רק)	רשת בית מדרש קהילתי	לימוד בית מדרשי ביהדות	פונה בין השאר גם לסטודנטים	פונה לסטודנטים	רשת בית מדרש קהילתי	
50	לא	חלקי	כן	לא	כן	כן	הלל	שיח בנושא זהות. בדגש על סטודנטים	פונה לסטודנטים בארץ ובתפוצות	פונה לסטודנטים	הלל	
64	כן	כן	לא	כן	לא (רק)	לא (רק)	בית מורשה	בתי מדרש ומגוון פרויקטים בתחום זהות היהודית	פונה בין השאר גם לסטודנטים. בתי מדרש לסטודנטים דתיים	פונה לסטודנטים	בית מורשה	

ב"ה



## המשרד לשירותי דת

בי"ח

60	כן	כן	כן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	פונה לדמויות מפתח ומעצבי זהות.	מרכז להגות במשאים חברתיים וזהות יהודית	הרטמן	8.
20	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	פונה לציבור הרחב ובתוכו גם סטודנטים	חויית תרבות ישראלית יהודית	בית אביחי	9.
44	לא	כן	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	מיועד בעיקר לסטודנטים	בית מדרש לסטודנטים	בית מדרש רעים	10.
40	לא	כן	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	פונה לציבור מגוון ובתוכו גם לסטודנטים. פרויקט במכללת אחוה	תכניות שונות בתחום הזהות היהודית	מרכז יעקב הרצוג	11.
40	לא	כן	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	פונה לכלל הציבור. פועל בתוך קמפוס האוני' העברית	סדנאות באוריינטציה אקדמאית	מכון גנדל	12.
60	כן	כן	כן	כן	לא	לא	כן	כן	לא	לא	לא	פונה בעיקר לתלמידי תיכון	מפגשי דתיים וחילונים	בית גשר	13.
60	לא	כן	לא	לא	כן	לא	לא	לא	כן	כן	כן	פונה בין השאר לסטודנטים. מפעיל בתי מדרש	בתי מדרש וסדנאות בזהות יהודית	המקום	14.
60	לא	כן	לא	לא	כן	לא	לא	לא	כן	כן	כן	פונה בין השאר לסטודנטים. מפעיל בית מדרש	פעילות ממוגנת קהילתית בתחום הזהות היהודית	בית מוריה	15.

